

И.Д. Посошков, В.И. Косогорцев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Рассматривается проблема государственного регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации. В настоящее время развитие физической культуры и спорта представляет собой одну из приоритетных задач государства, при этом существует проблема правового регулирования данной сферы, которая связана с отсутствием закрепления некоторых норм международного права в национальном законодательстве. Основной проблемой России на современном этапе является кризис здоровья населения, и государственная политика и политика регионов в развитии спорта и физической культуры могут сыграть важную роль в решении данной проблемы.

Ключевые слова: спорт; физическая культура; государственное регулирование; правовое регулирование; законодательство в сфере физической культуры и спорта; российское общество.

We consider the problem of state regulation of physical culture and sport in the Russian Federation. Currently the development of physical culture and sport is seen as a priority task of the state; meanwhile there is a problem of legal regulation of the sphere in question due to the fact that certain international legal norms are not reflected in the national legislation. At present the main problem of Russia is the crisis of the population's health and the state and regional policy in this sphere can significantly contribute to solving the problem.

Keywords: sport; physical culture; state regulation; legal regulation; legislation concerning sport and physical culture; Russian society.

На современном этапе одним из приоритетных направлений деятельности государства является развитие физической культуры и спорта в России. От этого зависит физическое и интеллектуальное развитие людей и общества в целом, социальная адаптация посредством физического воспитания и физического развития, внедрение идеи здорового образа жизни.

Реализация рассматриваемой функции непосредственно зависит от государственной политики в сфере регулирования физической культуры и спорта (ФКС) в РФ и ее совершенствования. В связи с этим исследование государственной политики в сфере ФКС представляется актуальным.

В издаваемых ежегодных докладах публикуются индексы развития человеческого потенциала, являющегося сводным показателем, который оценивает уровень достижений каждой страны по трем основным направлениям в сфере человеческого развития: образование, которое измеряется уровнем грамотности взрослого населения, совокупным коэффициентом поступающих в начальные, средние и высшие учебные заведения, средней продолжительностью обучения; долголетие на основании здорового образа жизни, который определяется как ожидаемая продолжи-

тельность жизни при рождении; достойный уровень жизни, который измеряется по величине ВИД (валового национального дохода) или ВВП на душу населения, который рассчитывается по паритету покупательной способности в долларах США [7].

По данным последних рейтингов 2014 года в соответствии с индексом развития человеческого потенциала Российская Федерация занимает 57-е место между Оманом и Албанией. При этом ожидаемая продолжительность жизни в России, в соответствии с данными рейтинга, составляет 68 лет, что является более низким показателем по сравнению с уровнем развитых стран. При этом средняя фактическая продолжительность обучения в РФ составляет 14 лет, а ВНД на душу населения по паритету покупательной способности по данным 2011 года составляет 22617 долларов США [7].

Конституция РФ представляет собой основной правовой источник, который регулирует физическую культуру и спорт. В ч. 2 ст. 41 Конституции РФ провозглашается, что в России осуществляется финансирование федеральных программ охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, которая способствует развитию физической культуры и спорта.

Следующий уровень системы правового регулирования физической культуры и спорта представлен Федеральным законом «О физической культуре и спорте в РФ», который устанавливает правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в РФ, определяет основные принципы законодательства о физической культуре и спорте [1].

Третий уровень системы представлен актами Президента РФ, направленными на регулирование вопросов по совершенствованию государственной политики в сфере физической культуры и спорта, осуществление мер государственной поддержки и материального обеспечения работников данной сферы, а также решение проблем, связанных с управлением объектами физической культуры и спорта.

В качестве отдельной группы документов государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта необходимо выделить нормативные и правовые акты РФ. Правительство принимает и издает постановления и распоряжения по проблемам, которые непосредственным образом связаны с реализацией положений действующего законодательства по физической культуре и спорту.

Особая роль в системе нормативных и правовых актов Правительства Российской Федерации отводится положениям о государственных органах управления физкультурой и спортом и их полномочиях, а также Федеральным целевым программам и концепциям в сфере физкультуры и спорта.

В 2014 году был выпущен национальный «Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2014 год» [2]. В Докладе были рассмотрены приоритетные для граждан вопросы: рост благосостояния и уровня занятости, повышение уровня образования, борьба с бедностью, улучшение здоровья и решение демографических проблем, проблемы экологической и энергетической безопасности, совершенствование институциональных условий развития экономики, проблемы, связанные с изменением климата. Также в Докладе был представлен анализ региональных проблем человеческого развития в РФ, обобщен положительный опыт российских регионов. Данные и выводы, представленные в Докладе, могут помочь в решении существующих проблем, определении путей дальнейшего построения эффективной системы человеческого развития.

Приоритетные национальные проекты, реализация которых началась в Российской Федерации с 2006 года, являются важным шагом, который направлен на повышение благосостояния граждан и улучшение качества жизни населения страны, развитие человеческого потенциала.

На базе формирования концепции человеческого развития ее авторами предлагается обоснованная система мер, которая основана на более справедливом распределении национального богатства и доходов, ориентирована на развитие всесторонних творческих способностей и удовлетворение разумных потребностей человека, активное участие людей в социальной, экономической, политической и культурной жизни [6].

Важное место в системе источников государственного регулирования физической культуры и спорта занимают нормативные и правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Также к источникам регулирования относятся корпоративные нормативные и правовые акты физкультурно-спортивных объединений, которые принимаются в соответствии с порядком, закрепленным в учредительных документах.

Государственная поддержка развития физической культуры и спорта имеет важное социальное и политическое значение: спортивные победы на Олимпийских играх, чемпионатах мира, универсиадах могут поднять престиж страны на международной арене, способствуют росту патриотизма и развитию массового детского-юношеского и молодежного спорта, развитию современной спортивной индустрии в стране.

Как указывают Е.Н. Жильцов и В.Н. Казаков, роль государства в развитии физической культуры и спорта предполагает бюджетное финансирование следующих направлений: разработка законодательства в сфере физической культуры и спорта, организация государственной системы физической подготовки и воспитания, издание методической, учебной и научно-популярной литературы, проведение научных исследований, предусмотренных государственными программами, подготовка и выступление национальной сборной страны на международных и общероссийских соревнованиях, строительство и осуществление реконструкции спортивных сооружений, имеющих государственное значение, создание единой государственной системы информационного обеспечения, разработка новых государственных целевых программ развития физкультуры и спорта [3].

В компетенцию государственных органов власти также входит разработка нормативов финансирования физической культуры и спорта, нормативов физической подготовленности различных групп населения, установление единой спортивной классификации [5].

Государственная поддержка физкультуры и спорта, спортивных сооружений, физкультурно-спортивных организаций, предприятий спортивной промышленности должна осуществляться в соответствии с программой развития физкультуры и спорта на всех уровнях,

которые утверждены в установленном порядке в соответствии с решениями Правительства РФ органами исполнительной власти субъектов РФ по представлениям федеральных органов исполнительной власти в сфере физкультуры и спорта, Олимпийского комитета РФ, других физкультурно-спортивных организаций.

По данным Доклада о человеческом развитии в Российской Федерации за 2014 год, в настоящее время перед государством стоит задача повышения уровня человеческого развития, увеличения продолжительности жизни населения, проведения реформ, приводящих к достижению заданных показателей, что можно осуществить посредством популяризации занятий физической культурой и спортом среди населения.

В настоящее время существует ряд проблем, которые оказывают влияние на развитие физической культуры и спорта и требуют неотложного решения [4]:

- недостаточная вовлеченность населения в регулярные занятия физической культурой;
- отсутствие соответствия между уровнем материальной базы и инфраструктуры физкультуры и спорта, а также моральный и физический износ оборудования и несоответствие задачам развития массового спорта в РФ;
- недостаточное число профессиональных тренеров, потеря традиций в российском спорте высоких достижений, отсутствие активной пропаганды занятий физкультурой и спортом как составляющими здорового образа жизни на государственном уровне.

Проведя анализ системы государственного регулирования и нормативно-правовых актов в сфере физической культуры и спорта, можно сделать вывод о том, что определенный интерес для решения вышеуказанных проблем представляют Концепции целевых программ.

В Концепциях целевых программ сформулированы конкретные рекомендации и ожидаемые результаты, что, с нашей точки зрения, является достаточно эффективной мерой в реализации пропаганды здорового образа жизни в российском обществе и формировании спортивного потенциала.

Необходимо подчеркнуть, что система управления сферой физической культуры и спорта напрямую зависит от системы нормативно-правового регулирования. Развитие и поддержание отрасли являются одной из при-

оритетных функций государства на современном этапе. При этом существует ряд проблем правового регулирования физической культуры и спорта, которые связаны с отсутствием определенных норм международного права в национальном законодательстве, представляющих особый интерес, поскольку в них содержатся основополагающие принципы и цели совершенствования нормативно-правовой базы в исследуемой сфере.

Таким образом, совершенствование системы управления в настоящее время необходимо производить по двум взаимосвязанным направлениям:

- оптимизация процесса функционирования системы управления посредством разработки нормативно-правовой базы;
- подбор новых источников информационной поддержки развития физической культуры и спорта и источников финансирования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон РФ от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (с изм. и доп. от 29.06.2015 г. № 204-ФЗ) // Российская газета. 2007. 8 декабря. № 276.
2. Доклад о человеческом развитии в Российской Федерации за 2014 год // под ред. Л.М. Григорьева, С.Н. Бобылева; Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации. М., 2014.
3. Жильцов Е.Н., Казаков В.К. Экономика социальных отраслей сферы услуг. М.: ТЕИС, 2007. 381 с.
4. Красовский С.Я. К вопросу о правовом регулировании физической культуры и спорта // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2013. Т. 13. № 4. С. 23–27.
5. Программа развития ООН: Индекс человеческого развития в странах мира в 2014 году // Центр гуманитарных технологий: информ.-аналитический портал. URL: <http://gtmarket.ru/news/2014/07/24/6843> (дата обращения: 20.08.2015).
6. Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса / под ред. В.П. Колесова. 2-е изд. М.: Права человека, 2011.
7. Human Development Report 2014 // Программа развития Организации Объединенных Наций. Доклады о развитии человека. URL: <http://hdr.undp.org/sites/default/files/hdr14-report-en-1.pdf> (дата обращения: 20.08.2015).