

*В.С. Пашигоров*

## ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

*Выявлены основные угрозы экономической и национальной безопасности государства с позиции влияния топливно-энергетического комплекса (ТЭК) на различные составляющие безопасности и российскую экономику. Предложена классификация угроз энергетической безопасности, исходя из особенностей функционирования и основных тенденций развития топливно-энергетического комплекса, а также с учетом их взаимовлияния и влияния на совокупность свойств ТЭК.*

**Ключевые слова:** стратегия экономической безопасности; модернизация топливно-энергетического комплекса; средства государственного регулирования в области обеспечения экономической и энергетической безопасности; внутренние и внешние угрозы энергетической безопасности.

*We reveal the main threats to economic and national security of the country from the point of view of the influence of fuel-energy complex on various aspects of security and Russian economy. We offer a classification of threats to energy security according to characteristics and the main trends of fuel-energy complex development as well as their mutual influence and influence on the fuel-energy complex features.*

**Keywords:** strategy of economic security; modernization of fuel-energy complex; means of state regulation in providing economic and energy complex security; internal and external threats to energy security.

В современных условиях при формировании и реализации новой стратегии экономической безопасности должны отслеживаться и оцениваться как внутренние, так и внешние угрозы энергетической безопасности страны, способные оказать дестабилизирующее влияние на экономику. При этом крайне важно обеспечивать своевременную и достоверную оценку уровня внешней стратегической уязвимости российского топливно-энергетического комплекса (ТЭК), оценивать происходящие и возможные международные акции, чреватые ущербом для энергетической безопасности России, подразделяя их на экономически и политически мотивированные, и разрабатывать необходимые меры противодействия. Безусловно, конкретные угрозы для энергетической безопасности России имеют экономическое, социально-политическое, техногенное и природное происхождение. На наш взгляд, представляется целесообразным рассмотреть основные угрозы.

*Экономические угрозы.* Важнейшей экономической угрозой энергетической безопасности является дефицит инвестиционных ресурсов, влекущий за собой недостаточные вводы новых мощностей, низкие темпы реконструкции и технического перевооружения в отраслях ТЭК, снижение резервных мощностей и запасов топлива, старение производ-

венного аппарата ТЭК. При этом другими проявлениями экономических угроз являются:

- неприемлемо высокий для потребителей уровень цен (тарифов) на топливно-энергетические ресурсы и их транспортировку;

- финансовая дестабилизация в отраслях ТЭК из-за кризиса неплатежей;

- неустойчивое финансовое положение, связанное с нестабильностью налоговой и экономической политики;

- нарушение хозяйственных связей по поставкам, в том числе импортным, топлива, материалов, оборудования энергетическим и связанным с ними предприятиям; разрыв кооперационных связей и разрушение единого экономического пространства;

- высокий уровень энергоёмкости экономики России, который ложится тяжелым прессом на ТЭК и снижает конкурентоспособность российской продукции на мировом рынке; слабость экономического, а также правового и административного механизмов, не побуждающих потребителей топливно-энергетических ресурсов к энергосбережению, поставщиков – к достаточному и эффективному производству и приемлемому качеству топливно-энергетических ресурсов, тех и других – к соблюдению договорной дисциплины;

- ухудшение состояния сырьевой базы, особенно в нефтяной промышленности, и рез-

кое сокращение геологоразведочных работ;

- неплатежеспособный спрос и слабость экономических стимулов к первоочередному насыщению внутреннего рынка топливно-энергетических ресурсов;

- чрезмерная монополизация на рынках топливно-энергетических ресурсов, неэффективность механизма государственного регулирования естественных монополий в ТЭК;

- предоставление льготных условий иностранным компаниям при освоении нефтегазовых месторождений зачастую в ущерб отечественным предпринимателям и без учета национальной безопасности;

- энергетическая несбалансированность регионов.

*Социально-политические угрозы внутреннего характера:*

- национальные и региональные конфликты, сопровождаемые военными действиями вблизи объектов ТЭК и диверсиями против них;

- социальная напряженность (забастовки, движение за вывод из эксплуатации атомных электростанций);

- противоправные действия региональных властей по ограничению свободного движения топливно-энергетических ресурсов, товаров и услуг между регионами и другие проявления сепаратизма;

- противоправное вторжение федеральных органов власти в прерогативы регионального уровня управления энергетикой и компетенцию хозяйствующих субъектов.

*К внешним угрозам политического характера относятся:*

- зависимость важнейших экспортных артерий России (трубопроводов, ЛЭП, морских портов и железнодорожных узлов) от политики стран ближнего зарубежья;

- зависимость энергообеспечения ряда пограничных областей России (Калининградской, Псковской, Омской) от зарубежных государств;

- дискриминационные меры внешних торговых партнеров по отношению к России и ее субъектам на рынках топливно-энергетических ресурсов;

- региональные конфликты в мировом сообществе [3].

В настоящее время и в перспективе остается угроза «традиционных» чрезвычайных ситуаций (ЧС) техногенного и природного характера. Очевидно, что техногенные угрозы обусловлены быстро нарастающим в отраслях ТЭК удельным весом морально устаревшего и физически изношенного оборудования; недостаточным в ряде случаев уровнем квалификации и подготовки кадров ТЭК, приводящим к авариям с тяжелыми последствиями. В результате нарастают угрозы возникновения крупномасштабных аварий, как на энергетических объектах, особенно при их высокой

концентрации (системы электро- и теплоснабжения, нефте- и газопроводы, установки по переработке нефти), так и на связанных с ними технологически или пространственно объектах других отраслей. При этом одной из причин нарастания технических угроз является снижение научно-технического потенциала в ТЭК из-за недостаточного финансирования науки [1].

*Природными угрозами энергетической безопасности страны являются:*

- стихийные бедствия (землетрясения, наводнения, ураганы, гололедные явления);

- аномальные проявления природных процессов (суровые зимы, длительная маловодность речного стока), приводящие к локальным или массовым напряжениям в энергобалансе.

На наш взгляд, для обеспечения энергетической безопасности России требуется создание и поддержание необходимого уровня и состояния производственного потенциала отраслей ТЭК, а также создание экономических механизмов и системы государственного регулирования и использования энергоресурсов внутри страны и их экспорта, которые позволят как в настоящее время, так и на перспективу гарантированно обеспечить надежное топливо- и энергоснабжение в нормальных условиях всех потребителей с приоритетом потребностей населения и социальной сферы, а при чрезвычайных обстоятельствах – населения и потребителей жизненно важных отраслей производственной и социальной сфер.

Наряду с этим, с целью принятия своевременных и адекватных решений при возникновении нештатных с точки зрения экономической и энергетической безопасности ситуаций, целесообразным является создание эффективной информационной системы на основе социально-экономического мониторинга в топливно-энергетическом комплексе страны, позволяющей отслеживать и фиксировать предельно допустимые уровни отклонения от нормы контролируемых показателей.

Отметим, что устойчивое и надежное функционирование подобной системы возможно лишь в рамках единого информационного пространства в отраслевом и территориальных разрезах, базирующегося на данных государственной статистики и отраслевой оперативной информации. В этой связи необходимо разработать или скорректировать уже существующие формы статистической отчетности (как государственной, так и отраслевой) с целью адаптации их к нуждам экономической и энергетической безопасности. Контроль за своевременным и безусловным представлением информации по экономической и энергетической безопасности следует возложить на соответствующие министерства и службы (Федеральная служба государственной статистики, Министерство экономическо-

го развития РФ, Министерство энергетики РФ). При этом основой для реализации принципов обеспечения энергетической безопасности Российской Федерации является мониторинг в сфере производства и потребления топливно-энергетических ресурсов (охватывающий практически все социально-экономические процессы производства).

Безусловно, сфера безопасности, в том числе энергетической, как раз такова, что в ней возникают особые обстоятельства, требующие использования административных мер [2]. Таким образом, важной группой средств государственного регулирования в области обеспечения экономической и энергетической безопасности является подготовка и осуществление мер административного вмешательства.

К таким направлениям можно отнести:

- меры по предотвращению и быстрейшему улаживанию социальных конфликтов, забастовок и т.п. в топливной промышленности, на транспорте и в других обеспечивающих ТЭК отраслях;

- меры по формированию, мобилизации и привлечению, в частности в ТЭК, собственных и внешних, в том числе иностранных, инвестиционных, а также инновационных ресурсов, обеспечивающих восстановление и подъем инвестиционной деятельности в отраслях и сопряженных отраслях до необходимого уровня в оптимальных пропорциях, восстановление и доведение до норматива резервов производственных мощностей, строительных заделов, разведанных запасов топлива;

- меры по повышению экологической

безопасности объектов ТЭК (включая радиационную и ядерную безопасность объектов атомной энергетики) и по формированию позитивного отношения населения и регионов к размещению и функционированию энергетических объектов;

- меры по демонополизации товарных рынков (прежде всего, в данном случае, рынков топливно-энергетических ресурсов и энергооборудования), а также рынков строительных услуг, эффективному регулированию естественных монополий;

- меры по улаживанию и предотвращению региональных и этнических конфликтов, в том числе путем более последовательного проведения политики децентрализации власти, с одновременным преодолением сепаратизма;

- меры по укреплению законности, правопорядка, государственной и договорной дисциплины;

- меры по совершенствованию приватизационной, налоговой и ценовой политики.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. *Мясникович М.В.* Стратегические направления развития топливно-энергетического комплекса России // *Энергосбережение*. 2013. № 2. С. 10–16.

2. *Сендеров С.М.* Энергетическая безопасность мира и России: предпосылки, возможности, проблемы // *Энергетическая политика*. М., 2010. Вып. 4/5. С. 20–31.

3. *Шкварок В.М.* Теоретические основы и классификация угроз экономической безопасности России: дис. ... канд. экон. наук. СПб., 2009.