

Ю.А. Кадочкина

ВЛИЯНИЕ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА НА РАЗВИТИЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ФОРМ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В СФЕРЕ СПОРТИВНО- ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ УСЛУГ

Анализируется правовая база в области государственной поддержки сферы физической культуры и спорта на федеральном и региональном уровнях власти. Определяется зависимость доминирующих организационно-правовых форм хозяйствования в данной сфере от задач, определяемых на уровне государства, в условиях влияния факторов внешней среды. Сопоставляются плановые и фактические показатели развития физкультурно-оздоровительного комплекса страны по регионам. Доказывается, что дифференциация в задачах и результатах программных мероприятий по отдельным регионам зависит от особенностей территории и перспектив проведения там крупных спортивных мероприятий.

Ключевые слова: *спортивно-оздоровительные услуги; сфера физической культуры и спорта; организационно-правовые формы хозяйствования в сфере спортивно-оздоровительных услуг; государственная поддержка.*

We analyze the legal base in the sphere of state support of physical culture and sport at federal and regional levels. We determine the correlation between the dominating organizational and legal forms of management in the sphere in question and the tasks set at the government level under the influence of external factors. We compare intended and actual levels of development of sport and health-improving complex in various regions. We prove the idea that the differentiation concerning the tasks and results of the programmed events in different regions depends on the characteristics of the territory and the prospects of organizing large sports events.

Keywords: *sport and health-improving services; sphere of physical culture and sport; organizational and legal forms of management in the sphere of sport and health-improving services; state support.*

Рынок спортивно-оздоровительных услуг формируется под влиянием различного рода факторов. Стремление к выходу на международный спортивный рынок требует соблюдения общих установленных на мировом уровне правил и норм. Конкуренция на внутреннем рынке страны приводит к необходимости пересмотра некоторыми спортивно-оздоровительными организациями своих целей и задач. В этой связи действенная правовая база, регламентированная на федеральном и региональном уровнях власти, формирует основу для дальнейшего развития рынка спортивно-оздоровительных услуг с учетом складывающихся изменений как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Так, согласно Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [3], дальнейшее социально-экономическое развитие страны непосредственным образом связано с повышающейся ролью физической культуры и спорта, обеспечивающих рост человеческого потенциала России. Несоответствие уровня

развития физической культуры и спорта происходящим в стране трансформациям определяет дальнейшую реализацию мер в рассматриваемом секторе, базирующуюся на современных подходах и действенной политике государства.

Важными в этой связи становятся следующие задачи, требующие решения:

- формирование актуальной национальной системы физкультурно-спортивного воспитания населения;
- пропаганда здорового образа жизни;
- модернизация как системы физического воспитания в целом, так и отдельных образовательных учреждений;
- совершенствование методики подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва, обеспечивающей рост конкурентоспособности российского спорта на мировой спортивной арене;
- обеспечение социальной защиты спортсменов и тренеров;
- формирование эффективной системы ресурсного обеспечения современного спорта;

- подготовка кадрового состава отрасли;
- эффективное внедрение результатов научно-исследовательской деятельности в организации отрасли;
- развитие инфраструктуры рынка спортивно-оздоровительных услуг;
- эффективное финансовое обеспечение отрасли на основе взаимодействия финансовых средств государства и частных инвестиций;
- обеспечение безопасности занимающихся и оказывающих услуги спортивной направленности;
- обеспечение информационной открытости спортивного комплекса страны [3].

Как отмечается в Распоряжении Правительства РФ от 07.08.2009 г. № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» [3], именно развитие физической культуры и спорта является приоритетным направлением социальной политики, проводимой на государственном уровне власти. Комплексное решение задачи поступательного развития физической культуры и спорта обеспечит занятие Россией конкурентоспособного положения на мировом рынке спортивных услуг.

Безусловно, что решение поставленных в «Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года» задач невозможно без реализации конкретных мер в данной отрасли. Среди первоочередных Федеральной целевой программой «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» были выделены следующие [1]:

- повышение интереса населения страны к занятиям спортом;
- расширение спектра и перечня оказываемых организациями спортивных услуг;
- широкий охват населения массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства;
- привлечение к спорту детей и подростков;
- поддержка научных и методических разработок в области спорта;
- развитие материально-технической базы спорта.

Предполагалось, что перечисленные мероприятия позволят уже к 2015 году достигнуть таких результатов, как:

- повышение количества систематически занимающихся спортом до 30% от общего числа граждан;
- рост обеспеченности объектами спортивной инфраструктуры до 30 объектов на 100 тыс. жителей;
- расширение тренерского состава до 300 тыс. человек;
- обеспечение роста расходов населения страны на физическую культуру и спорт.

Такие результаты позволят обеспечить не только социальный, но и экономический эффект. В частности, разработчиками ФЦП закладывался ежегодный экономический эффект от реализации мер Программы в размере 13 млрд. рублей (в ценах 2006 года) [1].

По результатам реализуемых в рамках Программы мероприятий [5] в рамках направления «Массовый спорт» в период с 2006 по 2013 годы из федерального бюджета было выделено 29 956,3 млн. рублей, что позволило профинансировать деятельность 594 спортивных объектов, из которых универсальные залы составили 247, плавательные бассейны – 49, 99 многофункциональных спортивных комплексов и 37 сооружений, специализированных по различным видам спорта.

В целом за программный период было введено в эксплуатацию 78,1% от общего объема профинансированных спортивных объектов. В 2013 году было профинансировано 116 спортивных объектов, в том числе 25 универсальных залов, 10 плавательных бассейнов, 25 многофункциональных спортивных комплексов, 21 специализированное сооружение по виду спорта на общую сумму 4747,6 млн. рублей [5].

По результатам, опубликованным на сайте Министерства спорта РФ [6], видно, что к началу 2014 года численность занимающихся была 27,5%, из них наибольшую долю составили занимающиеся в группах и секциях по видам спорта. При этом финансирование из внебюджетных источников было осуществлено в размере 14,1%.

Достигнутые результаты почти соответствуют плановым показателям, что свидетельствует об эффективности проводимых мероприятий. Тем не менее, дальнейшее развитие сферы физической культуры и спорта должно соотноситься с теми изменениями, которые происходят как на внутреннем, так и на внешнем рынках. В результате изменяющиеся стратегические ориентиры государства влияют на трансформацию задач в сфере физической культуры и спорта. Данное положение подтверждается задачами Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы», которая была утверждена в январе 2015 года с учетом происходящих геоэкономических изменений [2].

В Программе выделены такие задачи, как:

- развитие инфраструктуры;
- строительство спортивных объектов шаговой доступности, доступных для людей с ограниченными возможностями, с определением предельной цены на строительство этих объектов;
- развитие материально-технической базы по наиболее массовым видам спорта (спортивная аэробика, акробатический рок-н-ролл,

единоборства, бейсбол, софтбол) с учетом природно-климатических зон;

- создание условий для непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки;

- развитие спортивной инфраструктуры отдельных округов, в том числе Северо-Кавказского, Дальневосточного и Крымского.

В соответствии с определенными выше задачами, среди важнейших целевых показателей были выделены следующие:

- повышение единовременной пропускной способности объектов массового спорта до 27740 человек;

- рост эффективности использования объектов спорта до 80% к окончанию реализации Программы;

- увеличение количества массовых видов спорта до 100% к 2020 году;

- рост численности тренерского состава до 360 тыс. человек к 2020 году;

- рост количества спортивных региональных центров;

- повышение доли занимающихся в возрасте от 6 до 15 лет в общей численности детей и молодежи до 50% к 2020 году;

- рост доли разрядников до 48,5% к 2020 году;

- количество созданных физкультурно-оздоровительных комплексов в Северо-Кавказском федеральном округе должно составить 10 единиц, в Дальневосточном федеральном округе – 12, в Крымском федеральном округе – 8.

Глобальность проводимых мероприятий в сфере развития физической культуры и спорта определяется широтой охвата. При этом следует отметить, что для данной сферы в целом свойственна территориальная дифференциация в процессе ее развития. В результате показатели функционирования физкультурно-оздоровительного комплекса страны по регионам существенно различаются. Так, например, по итогам 2013 года [6] наибольшая численность занимающихся была отмечена в Центральном федеральном округе. При этом 26,7% составили потребители этих услуг из Москвы. Количество занимающихся в Москве в 2 раза превысило численность потребителей таких услуг в Санкт-Петербурге. Объем финансовых средств, выделенных на развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге, составил 50% от общей суммы средств, расходуемых на те же цели по региону в целом.

По нашему мнению, утверждаемые на государственном уровне управления нормативно-правовые документы определяют не только направления дальнейшего развития сферы физической культуры и спорта, но и организационно-правовые формы хозяйствования в данной отрасли. В зависимости от выбранного на государственном уровне власти курса

будут доминировать те или иные организации определенной организационно-правовой формы. При этом прослеживается четкая тенденция, касающаяся того, что на решение задач по вовлечению населения в занятия массовыми видами спорта ориентированы в основном государственные предприятия. Это подтверждается Программами, реализуемыми на территориальном уровне, основной целью которых становится реализация мер в области оздоровления населения с учетом территориальных особенностей и проведения крупных спортивных мероприятий в субъекте федерации.

Так, цель Государственной программы Санкт-Петербурга «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге на 2015–2020 годы» [4] сформирована с учетом необходимости вовлечения в сферу физической культуры и спорта всех категорий занимающихся, а также в связи с проведением чемпионата мира по футболу в 2018 году. Таким образом, цель Программы определяет дальнейшее не только социальное, но и экономическое развитие территории. Среди основных участников Программы можно выделить следующие: Центры физической культуры администраций районов города, государственные бюджетные учреждения Санкт-Петербурга, осуществляющие физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу с населением, государственные бюджетные общеобразовательные учреждения, в т.ч. дополнительного образования детей, государственное автономное учреждение «Дирекция по управлению спортивными сооружениями», государственное автономное учреждение «Центр подготовки спортивных сборных команд Санкт-Петербурга», государственное казенное учреждение «Фонд капитального строительства и реконструкции».

Задачи Программы конкретизированы и имеют четкую целевую направленность, в частности:

- совершенствование системы физического воспитания различных категорий и групп населения посредством проведения районных физкультурных и спортивных мероприятий;

- интенсификация работы районных отделов спорта с целью увеличения количества занимающихся на регулярной основе по месту жительства;

- создание сети школьных спортивных клубов;

- повышение качества оказания государственных услуг в исследуемой сфере деятельности;

- улучшение кадрового обеспечения сферы физической культуры и спорта;

- совершенствование форм взаимодействия с общественными объединениями;

- создание спортивной инфраструктуры города.

Некоторые из задач должны коррелироваться с Календарным планом официальных спортивных мероприятий города, реализация большинства из них должна осуществляться в условиях эффективного и качественного управления госфинансами [4]. При этом следует учитывать, что на формирование цели и задач программы «Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге на 2015–2020 годы» повлиял статус города не только как культурной столицы, но и крупнейшего спортивного центра страны. Это во многом объясняет и один из самых высоких показателей финансирования физической культуры и спорта на одного жителя в данном субъекте федерации.

Отметим, что за период реализации прошлой программы (с 2010 по 2014 годы) в Санкт-Петербурге было построено и реконструировано 1,5 тыс. спортивных объектов. При привлечении инвестиционных средств были введены в эксплуатацию 23 многофункциональных спортивно-оздоровительных комплекса. На конец 2014 года в Санкт-Петербурге функционировало 6435 спортивных сооружений как различной направленности, так и различных форм собственности, единовременная пропускная способность которых составила 161,6 тыс. человек [4].

В результате развитие спортивной инфраструктуры Санкт-Петербурга повлияло на выбор города как места для проведения масштабных соревнований международного и всероссийского уровня, что позволяет ежегодно проводить на его территории более 80 крупнейших состязаний.

Таким образом, государственная поддержка является неотъемлемым условием дальнейшего эффективного функционирования и развития спортивно-оздоровительного комплекса. При этом основными участниками в процессе реализации государственных программ становятся государственные предприятия. Это позволяет сделать вывод о поступательной реализации государством своей социальной функции. В зависимости от статуса территории, ее особенностей функционирования и развития, а также реализуемых программных мероприятий в сфере спортивно-оздоровительных услуг могут доминировать те или иные формы государственных предприятий. Кроме того, изменяться будет как

количество объектов, предоставляющих спортивно-оздоровительные услуги, так и количество занимающихся, дифференцированных по различным направлениям получения спортивно-оздоровительных услуг. Сами объекты спортивно-оздоровительных услуг также могут различаться по форме собственности, на что будут оказывать влияние различные факторы, основным из которых является проводимая государством политика.

ЛИТЕРАТУРА

1. Постановление Правительства РФ от 11.01.2006 г. № 7 «О Федеральной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы"». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 30 «О Федеральной целевой программе "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы"» // Министерство спорта РФ: [сайт]. URL: http://minsportfc.ru/export/shared/docs/Postanovlenie_ot_21.01.2015_No30.pdf (дата обращения: 20.03.2015).

3. Распоряжение Правительства РФ от 07.08.2009 г. № 1101-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 г. № 498 «О государственной программе Санкт-Петербурга "Развитие физической культуры и спорта в Санкт-Петербурге на 2015–2020 годы"» // Комитет по физической культуре и спорту Санкт-Петербурга: [сайт]. URL: http://kfis.spb.ru/media/uploads/userfiles/2014/06/27/Программа_ФКиС_2015-2020_2.pdf (дата обращения: 20.03.2015).

5. Отчет о выполнении федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы» по регионам Российской Федерации // Министерство спорта РФ: [сайт]. URL: <http://minsportfc.ru/dokumenty/> (дата обращения: 20.03.2015).

6. Министерство спорта РФ: [сайт]. URL: <http://www.minsport.gov.ru/>