

И.М. Богданова

ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНДУСТРИАЛЬНЫХ ПАРКОВ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: НОРМАТИВНО- ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Исследуются вопросы, связанные с созданием и регулированием деятельности технопарков на территории Ленинградской области. Проводится анализ правовой базы развития индустриальных парков и рассматриваются возможности государственной поддержки деятельности технопарков.

Ключевые слова: *Ленинградская область; региональное развитие; технопарк; государственное регулирование; правовое обеспечение деятельности технопарков.*

We research issues connected with creating and regulating technoparks in Leningrad region. We analyze the legal basis for developing industrial parks and consider possibilities for the state support of technoparks.

Keywords: *Leningrad region; regional development; technopark; state regulation; legal support of technoparks.*

В последние годы, в связи со стремительным ростом объемов производства в Ленинградской области, особенно остро встает вопрос нехватки технически обеспеченных производственных площадок с развитой инфраструктурой. Помещения бывших государственных предприятий, перешедших в руки частных владельцев в результате приватизации, уже не удовлетворяют всё возрастающих потребностей предпринимателей – потенциальных инвесторов. Любой динамично развивающийся бизнес в определенный момент времени начинает нуждаться в дополнительных производственных площадях – удобных, современных и доступных. То же самое справедливо и для вновь создаваемых предприятий. Закономерным ответом на данную проблему стало создание при поддержке Правительства Ленинградской области так называемых индустриальных парков (технопарков).

В соответствии с п. 1.4 проекта Методических рекомендаций по созданию и развитию промышленных (индустриальных) парков, претендующих на получение государственной поддержки в форме софинансирования инвестиций на их создание и развитие Департамента развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Минэкономразвития России: «Индустриальные парки создаются в целях формирования механизмов эффективного удовлетворения спроса инвесторов на площадки, подготовленные к размещению объектов инновационной сферы, промышленности, логистики и сопутствующего

сервиса, повышения качества жизни населения, сглаживания дифференциации в уровнях развития муниципальных образований субъектов РФ посредством улучшения инвестиционного и инновационного климата, обеспечения занятости трудоспособного населения монопрофильных территорий и создания условий для разворачивания на базе промышленных парков конкурентоспособных промышленных производств и сопутствующего сервиса» [5]. Эксперты предполагают, что в дальнейшем спрос на участки для промышленного производства будет существенно расти [3].

В настоящее время на территории Ленинградской области реализуются проекты не менее 21 индустриального парка, в частности: «Greenstate», «Дони-Верево», «Мариенбург», «КОЛА», «Приневский», «Федоровское», «Госно», «Уткина Заводь», «Колтуши», Инновационный технопарк на базе ПИЯФ РАН в Гатчине, Индустриальная зона Усть-Луга, Технопарк Дубровка, Технопарк «Забродье», Технопарк «Коленцево», Технопарк «Никольский», Технопарк «Сланцы», Агробизнестехнопарк «Сельцо», Технопарк «Никольское», Промпарк Trigon, Промпарк «Рябово», Технопарк «Гельмана» и другие.

Основным документом, непосредственно касающимся деятельности индустриальных парков Ленинградской области, является Закон Ленинградской области от 9 декабря 2011 года 103-оз «О мерах государственной поддержки организаций, осуществляющих дея-

тельность на территории индустриальных парков и технопарков Ленинградской области» [1], содержащий основные определения и формы государственной поддержки резидентам индустриальных парков. Ст. 1 указанного закона дает следующие определения:

- индустриальный парк – обеспеченная инженерной и транспортной инфраструктурой производственная зона (часть производственной зоны), границы которой установлены постановлением Правительства Ленинградской области;

- технопарк – указанное в постановлении Правительства Ленинградской области здание или комплекс зданий (сооружений), предназначенных для производства товаров, оказания услуг (кроме услуг розничной торговли) и(или) выполнения работ;

- резидент – организация, состоящая на учете в одном из налоговых органов на территории Ленинградской области и осуществляющая производство товаров, оказание услуг (кроме услуг розничной торговли) и(или) выполнение работ на территории индустриального парка или технопарка [1].

Государственная поддержка резидентам может быть осуществлена в форме предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат на уплату в бюджет налога на прибыль организаций, понижения ставки налога на прибыль в части, зачисляемой в областной бюджет, до 13,5% (при условии, что доля прибыли от деятельности резидента на территории индустриального парка или технопарка составляет более 70% процентов общей прибыли), а также освобождения от уплаты налога на имущество организаций в отношении имущества, расположенного на территории индустриального парка или технопарка [1].

К сожалению, областной закон от 09 декабря 2011 года 103-оз «О мерах государственной поддержки организаций, осуществляющих деятельность на территории индустриальных парков и технопарков Ленинградской области» не предусматривает ни механизмов осуществления данной деятельности, ни конкретных полномочий Правительства Ленинградской области по поддержке этого направления.

Нормативно-правовым актом, стимулирующим инвестиционную активность на территории области (в том числе в части создания и развития индустриальных парков) и предоставляющим дополнительные преференции инвесторам является Закон Ленинградской области от 29.12.2012 г. № 113-оз «О режиме государственной поддержки организаций, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Ленинградской области, и внесении изменений в отдельные законодательные акты Ленинградской области».

Правительством Ленинградской области 17.06.2011 г. принято Постановление № 181 «О программе улучшения инвестиционного климата в Ленинградской области на 2011–2014 гг.», в котором в рамках создания инфраструктуры для инвестиций предусматривается создание подготовленных «промышленных площадок», региональных особых экономических зон индустриальных и технологических парков для формирования благоприятных инфраструктурных условий, ускорения административных и разрешительных процедур, снижения расходов инвесторов на инфраструктуру, а также привлечение частных организаций с опытом создания индустриальных и технологических парков в качестве разработчиков и организаторов таких парков [2].

Несмотря на то, что в Ленинградской области данное направление активно развивается, необходимо отметить, что на сегодняшний день законодательная база в отношении индустриальных парков, содержащая типы, условия создания и прекращения, направления специализации, механизм управления деятельностью индустриальных парков, а также основы государственной поддержки резидентов данных образований, отсутствует. Очевидно, что одним из ключевых факторов дальнейшего развития отрасли мог бы стать федеральный закон, регламентирующий деятельность индустриальных парков и определяющий правовые основы государственной поддержки. В то же время, уже сегодня в ряде субъектов РФ приняты законы о мерах государственной поддержки организаций и предприятий, осуществляющих деятельность на территории индустриальных парков, согласно которым предусматриваются существенные льготы для резидентов.

Очевидно, что в полной мере потенциал индустриальных парков может быть реализован только при непосредственной поддержке государства, так как затраты на их возведение достаточно высоки. Государство объективно заинтересовано в развитии данного направления в связи с тем, что осуществление проектов по возведению и развитию индустриальных парков создает условия для устойчивого долговременного социально-экономического развития территории.

В Ленинградской области функционирует ряд учреждений, регулирующих деятельность индустриальных парков. Функциями по развитию индустриальных парков и технопарков наделено специально созданное Инновационное агентство Ленинградской области (ОАО «Леноблинновации»), одной из задач которого является стратегическое и социально-экономическое планирование территориального развития, создание и поддержка региональных центров интенсивного экономического развития, технопарков и промышлен-

ных парков.

Также в регионе действует Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, который взаимодействует с управляющими компаниями, создающими и развивающими промышленные парки и другую инфраструктуру для привлечения инвесторов, в целях повышения эффективности их работы.

И, наконец, в России активно функционирует Ассоциация промышленных парков (АИП), которая выражает интересы подавляющего большинства участников отрасли (промышленных парков) и основной задачей деятельности которой является развитие профессионального управления промышленными площадками, а также контроль за соблюдением высоких стандартов промышленных парков на основе российских и мировых практик. Ассоциация также занимается сертифициацией промышленных парков на основе разработанного ею Стандарта промышленного парка, в котором приводятся обязательные требования и необязательные признаки (конкурентные преимущества) действующего промышленного парка.

Также, в связи с активным развитием данного направления, в последнее время банками начинают активно разрабатываться специфические кредитные продукты, предназначенные непосредственно для промышленных парков. В частности, Сбербанк предоставляет кредит «Промышленный парк», целями кредитования по которому могут быть:

- приобретение (реконструкция, строительство) объектов недвижимости, инженерной и (или) транспортной инфраструктуры промышленного парка;
- возмещение ранее понесенных затрат по проекту;
- рефинансирование кредитов других банков, предоставленных на аналогичные цели [4].

На этапе создания кредитного продукта «Промышленный парк» Ассоциация промышленных парков в рамках комплексного взаимодействия с ОАО «Сбербанк России» разработала Методические рекомендации по созданию промышленного парка и Методику оценки проектов промышленных парков для целей кредитования.

Методические рекомендации по созданию промышленного парка включают в себя детальное описание всех стадий инвестиционного процесса, начиная с момента принятия решения о строительстве, заканчивая вводом в эксплуатацию и дальнейшим функционированием действующего парка. Документ основан на международных методиках Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (UNIDO) и экспертизе членов АИП в части создания промышленных парков в Российской Федерации. Методические

рекомендации представлены в виде конкретных шагов, предпринимаемых девелопером при создании промышленного парка.

Методика оценки проектов промышленных парков основана на Стандарте промышленного парка Ассоциации и подготовлена с участием экспертов и представителей отрасли. В основу методики заложены базовые и дополнительные критерии оценки проекта, а также оригинальная система сведения широкого перечня критериев в единый параметр оценки проекта. Важную роль, согласно этому проекту, должны играть специализированные управляющие компании, появление которых для управления промышленным парком является показателем качественного изменения рынка.

Единый подход к оценке инвестиционной привлекательности промышленных парков на сегодняшний день отсутствует. В целях обеспечения потенциальных инвесторов и иных заинтересованных лиц информацией о текущем состоянии промышленного парка компания-девелопер (либо управляющая компания по распоряжению компании-девелопера) должна на регулярной основе осуществлять оценку эффективности функционирования промышленного парка и создавать условия для беспрепятственного доступа к ней.

Таким образом, краткий анализ нормативно-правовой базы и организационного регулирования деятельности промышленных парков Ленинградской области показал, что первой задачей решения данной проблемы является создание профильной законодательной базы. Наличие такой правовой основы приведет к более эффективному взаимодействию соответствующих государственных организаций и профессиональных общественных объединений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Ленинградской области от 9 декабря 2011 года 103-оз «О мерах государственной поддержки организаций, осуществляющих деятельность на территории промышленных парков и технопарков Ленинградской области». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Постановление Правительства Ленинградской области от 17.06.2011 г. № 181 «О Программе улучшения инвестиционного климата в Ленинградской области на 2011–2014 годы» // Информ.-правовой портал «BestPravo». URL: <http://bestpravo.ru/leningradskaya/ea-pravila/u6v/index.htm> (дата обращения: 30.01.2014)

3. Дмитрий Ялов: в Ленобласти ощущается дефицит технических обеспеченных площадок // Инновационное агентство Ленинградской области: [сайт]. URL: <http://lenoblinnovatsii.ru/dmitrij-yalov-v-lenoblasti-oshhushhaetsya-deficit-texnicheski->

obespechennykh-ploshhadok/ (дата обращения: 02.02.2014)

4. Кредит «Индустриальный парк» // Сбербанк России: [сайт]. URL: <http://sberbank.ru/jewish/ru/promo/indpark/> (дата обращения: 14.01.2014)

5. Методические рекомендации по созданию и развитию промышленных (индустриальных) парков, претендующих на получение государственной поддержки в форме софи-

нансирования инвестиций на их создание и развитие // База данных «Bus.znate.ru»: [сайт]. URL: <http://bus.znate.ru/docs/index-16197.html> (дата обращения: 30.01.2014)

6. Стандарт индустриального парка. Утвержден Правлением НП «Ассоциация индустриальных парков» 30 марта 2012 г. (ред. от 18.12.2013 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».