

N.A. Plusnin

REALIZATION OF CONSTITUTIONAL AND SOCIAL RIGHTS OF CITIZENS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Nikolay Plusnin – a leading counselor, Saint-Petersburg State Health Institution "Sanitarny Transport", Saint-Petersburg; e-mail: santrans@bk.ru.

The article deals with problems of interpretation of Constitutional provisions concerning social rights of the citizens by the Constitutional Court of the Russian Federation. It focuses on the matters dealing with implementation of "Information Society (2011-2020)" state supported program.

The author has revealed major problematic issues with regard to the social field of human rights – the right to education, health care and pensions with the Constitutional Court's influence on solving the matters having been substantiated.

Keywords: social rights; judicial protection of social rights; social assistance system; the Constitutional Court; the Constitution; right to information.

Н.А. Плюснин

РЕАЛИЗАЦИЯ КОНСТИТУЦИОННО-СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Николай Анатольевич Плюснин – ведущий юрисконсульт Санкт-Петербургского государственного учреждения здравоохранения «Санитарный транспорт», г. Санкт-Петербург; e-mail: santrans@bk.ru.

В статье исследуются проблемы толкования Конституционным Судом Российской Федерации положений Конституции относительно социальных прав граждан. Рассматриваются вопросы реализации Государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)».

Автором статьи выявлены основные проблемные вопросы в области социальной сферы прав человека – право на образование, медицинскую помощь, пенсионное обеспечение и обосновано влияние на решение данных проблем Конституционного Суда.

Ключевые слова: социальные права; судебная защита социальных прав; система социальной помощи; Конституционный Суд РФ; Конституция; право на информацию.

В современных условиях нестабильной экономической ситуации наиболее важным для граждан является соблюдение их социальных прав, назначенных Конституцией РФ, гарантировать создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого гражданина. Именно нарушения прав в сфере труда, занятости, социального обеспечения (невыплата зарплаты, незаконные увольнения, невыплата или отказ в предоставлении пенсии, пособия, льготы и т.п.) вызывают наибольшую обеспокоенность россиян. Как отметил Президент РФ В.В. Путин в ежегодном Послании к Федеральному Собранию, «образование,

здравоохранение, система социальной помощи должны стать подлинным общественным благом, служить всем гражданам страны» [6].

Несмотря на огромный прорыв в области реализации Государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)» продолжает нарушаться право граждан на доступ к государственным и муниципальным информационным ресурсам. При том, что основная цель Программы – «повышение качества жизни граждан» [7], то есть в принесении реальной, осязаемой пользы, на бытовом уровне наблюдаются затруднения или даже невозможность по-

лучить ту или иную справку в органе социальной защиты, устроить ребенка в детский сад, ознакомиться с решением районного суда, получить копии документов, непосредственно затрагивающих законные права и интересы. А ведь именно реализация законного права на информацию и позволяет обеспечивать защиту любых других личностных прав, что, в свою очередь, создает условия для достойной жизни.

Но наиболее отстающая социальная сфера прав человека – это основные права, закрепленные в Конституции РФ, которые непосредственно определяют качество жизни: право на образование [4] и медицинскую помощь [5]. Эксперты бьют тревогу – принятый бюджет на 2015 год «противоречит идее социального государства: хотя расходы на социальную сферу не сокращены (это выплаты пенсий, пособий), такие важнейшие социальные направления, как образование, здравоохранение, физическая культура урезаны на 20–30%» [9]. И это все происходит на фоне девальвации национальной валюты, незапланированного роста инфляции и реального сокращения доходов населения, что еще более усугубляет проблему.

Анализ ситуации в сфере судебной защиты социальных прав выявляет наиболее актуальные и острые проблемы защиты прав и свобод граждан РФ. Правовая культура и правосознание в современном российском обществе остаются пока наименее разработанными в конституционных положениях основного закона РФ. Причинами сложившейся ситуации являются общая юридическая неграмотность населения, низкий уровень жизни основной массы людей, низкая правовая культура должностных лиц. Системная оценка и анализ вытекающих из этого проблем в свете накопленной судебной практики защиты социальных прав должны стать особенно важным направлением политики российского государства.

На решение проблем социально-правовой защиты конституционных прав и свобод граждан в Российской Федерации направлена деятельность Конституционного Суда. Председатель Конституцион-

ного суда Валерий Зорькин так определил проблему обеспечения социальной справедливости: «Такая важнейшая цель конституционного правосудия, как защита социальных прав человека и гражданина, в своей основе содержит принцип обеспечения справедливости» [2]. Конституционный Суд за период с 1995 по 2014 гг. рассмотрел 4065 жалоб граждан и их объединений, а за период с 1 января по 30 сентября 2015 года – 32. Причем более 90% из них имели социальную направленность [3]. В ряде постановлений Конституционного суда определялось, что возмещение вреда, причиненного здоровью граждан в связи с радиационным воздействием вследствие аварии на Чернобыльской АЭС или ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, осуществляется в том числе в виде предоставления льгот и компенсаций, т.е. меры социальной поддержки выполняют гарантийную функцию. Они направлены на обеспечение основных социальных конституционных прав. Таким образом, решения Конституционного суда очевидно связаны с изменением именно социальной сферы законодательства, форм и способов социально-правовой защиты конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации.

Несмотря на большой срок с начала реализации пенсионной реформы еще не решены проблемы разделения пенсионной системы на страховую и государственную, накопительную. Нововведения Пенсионной реформы 2016 года призваны устранить ряд возникающих при этом проблем, но сама система еще далека от идеала. Не всеми принимаются условия реформы, что пенсионные выплаты работающим пенсионерам выплачиваться не будут, разговоры о повышении пенсионного возраста негативно влияют на социальную стабильность и защищенность. Пенсионная реформа влияет не только на социально-правовую защищенность граждан в Российской Федерации, но и на экономическое развитие нашей страны. Как отметил член-корреспондент РАН, директор Института экономики РАН Руслан Гринберг, «в условиях вялой экономиче-

ской активности всякого рода мероприятия по «затягиванию поясов» в рамках политики строгой экономии однозначно ведут к закреплению стагнации и дальнейшему удушению предпринимательского климата» [1]. А чем напряженнее экономическая ситуация в государстве, тем чаще слышны в ней призывы к правительству о социально-правовой защите конституционных прав и свобод гражданского населения. Однако особенность такого положения обусловлена экономической стагнацией, снижением реального производства, шоковой девальвацией рубля, что уменьшает возможности правительства финансирования и обеспечения конституционно-правовой защиты социальных прав граждан. В условиях дефицита государственного бюджета правительство прибегает к наиболее очевидным мерам – увеличению налогов на имущество, землю, капитальный ремонт, увеличению пенсионного возраста, в связи с чем снижаются реальные доходы работающих, падает покупательская способность населения в целом. А это может привести к новым социальным потрясениям.

Для решения этого ряда социальных проблем недостаточно просто желания населения получить социально-правовую защиту конституционных прав, а равно как и недостаточно обещаний правительства улучшить жизнь в социальной сфере. Проблемы соблюдения конституционных социальных прав граждан в Российской Федерации будут решаться постепенно, по мере роста экономики, но и не без усиленной работы государственной политики в сфере увеличения правовой культуры и правосознания населения. Именно в этом и состоит путь к построению в России идеального социального государства. Имея комплексную разработку государственной социально-экономической политики, считаем обоснованным выдвинуть предложение модели, разворачивающей это движение в направлении требования Конституции. Россия должна стать социальным государством [8].

ЛИТЕРАТУРА

1. *Гринберг Р.* Не там ищем // Россий-

ская газета. 2015. № 6740.

2. *Зорькин В.Д.* Стандарт Справедливости // Российская газета. 2007. № 4385.

3. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации. URL: <http://www.ksrf.ru/> (дата обращения: 19.10.2015).

4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ). П. 1, ст. 43 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.09.2016).

5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ). П. 1, ст. 41 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 15.09.2016).

6. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 04.12.2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 г. № 313 (ред. от 17.06.2015 г.) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Информационное общество (2011–2020 годы)». Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. *Сулакшин С.С.* Построение социального государства как управленческая задача: материалы Всероссийской научной конференции «Россия: путь к социальному государству» // Научный эксперт. 2008. № 1.

9. *Сулакшин С.С., Кравченко Л.И., Дегтев А.С.* Социально-экономическое развитие России в 2015 г. // Центр научной политической мысли и идеологии. 2015. № 1.